

Αριθμός 3219

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΤΟΥ 2001 ΚΑΙ 122 (Ι) ΤΟΥ 2001)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 11

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Δανειοδότηση της Εταιρείας Αναπτύξεως Κυπερούντας (ΚΥΠΕΡΙΣ) Λτδ για σκοπούς ανέγερσης Ξενοδοχείου SPA στην Κυπερούντα.

1. Διαδικασία:

Στις 18 Απριλίου 2002 κοινοποιήθηκε από το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας, εκ μέρους του Συμβουλίου των Δανειστικών Επιτρόπων ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων ατομική ενίσχυση, η οποία φέρει τον τίτλο "Δανειοδότηση της Εταιρείας Αναπτύξεως Κυπερούντας (ΚΥΠΕΡΙΣ) Λτδ για σκοπούς ανέγερσης Ξενοδοχείου SPA στην Κυπερούντα". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλούμενων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

Η κοινοποίηση αφορά τροποποίηση ατομικής ενίσχυσης η οποία βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου (30.4.2001) και ως εκ τούτου με βάση το άρθρο 10 συνιστά νέα ατομική ενίσχυση. Η κοινοποίηση της υφιστάμενης ατομικής ενίσχυσης έγινε στις 30.10.2001.

Συγκεκριμένα, η ατομική ενίσχυση που είχε εγκριθεί από το Συμβούλιο Δανειστικών Επιτρόπων προέβλεπε υπογραφή συμφωνίας δανειοδότησης μέχρι 31.1.2002. Η δικαιούχος εταιρεία υπέβαλε αίτημα για παράταση της περιόδου για υπογραφή της συμφωνίας μέχρι 30.6.2002 και το Συμβούλιο Δανειστικών Επιτρόπων, αφού επανεξέτασε το θέμα, έλαβε θετική απόφαση υπό την προϋπόθεση ότι τούτο θα γίνει αποδεκτό από τον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων.

2. Περιγραφή της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Συμβούλιο των Δανειστικών Επιτρόπων·
- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η ανάπτυξη του αγροτικού τουρισμού με την ανέγερση ξενοδοχείου τεσσάρων αστέρων στην Κυπερούντα·
- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή δανείου ύψους £0,85 εκ. από τους Δανειστικούς Επιτρόπους με επιτόκιο 5,75% ετησίως. Η περίοδος αποπληρωμής του δανείου είναι 15 χρόνια με την καταβολή ετήσιων ίσων δόσεων με έναρξη της αποπληρωμής δύο χρόνια από την πλήρη έκδοση του δανείου.

Ως εξασφάλιση του δανείου απαιτείται—

- (i) Εγγραφή πρώτης υποθήκης στα κτήματα στα οποία θα ανεγερθεί το ξενοδοχείο.
- (ii) Εγγραφή πρώτης κυμαινόμενης επιβάρυνσης στο ενεργητικό της εταιρείας.
- (iii) Για την εγγραφή οποιασδήποτε μεταγενέστερης πράξης επί του ξενοδοχείου ή του

ενεργητικού της εταιρείας θα απαιτείται προηγουμένως η συγκατάθεση των Δανειστικών Επιτρόπων.

Επιπλέον τίθενται οι πιο κάτω όροι—

- (α) πριν από την υπογραφή της συμφωνίας του δανείου θα πρέπει να παρουσιαστούν στοιχεία που θα τεκμηριώνουν—
- (i) την εξασφάλιση όλων των σχετικών αδειών και εγκρίσεων για την ανέγερση του ξενοδοχείου·
- (ii) την εξασφάλιση των απαιτούμενων ιδίων κεφαλαίων·
- (iii) την κοστολόγηση των εργασιών ανέγερσης και εξοπλισμού του ξενοδοχείου.

- (β) Η εταιρεία θα ασφαρίζει, κατά τη διάρκεια της συμφωνίας δανείου, το ξενοδοχείο έναντι απώλειας ή ζημιάς από φωτιά, σεισμό, θεομηνία και άλλους σχετικούς κινδύνους.

Σε περίπτωση μη κανονικής αποπληρωμής του δανείου θα προβλέπεται η επιβολή τόκου υπερημερίας 9% πάνω σε κάθε καθυστερημένο ποσό. Επίσης οι Δανειστικοί Επίτροποι μπορούν να λάβουν νομικά μέτρα, μέσω της Νομικής Υπηρεσίας ή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας (για διαδικασία αναγκαστικής πώλησης) ή του Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη, για την είσπραξη της οφειλής.

Σημειώνεται επιπρόσθετα ότι η συνολική δαπάνη για την ανέγερση του έργου ανέρχεται στα £8 εκ. και το 89% του συνολικού ποσού θα καλυφθεί με ίδια κεφάλαια.

Το δάνειο θα μπορεί να αποσπασθεί σε περίοδο τεσσάρων χρόνων από την ημερομηνία υπογραφής της συμφωνίας δανείου και αφού προηγουμένως θα έχουν εξασφαλισθεί και δαπανηθεί τα ίδια κεφάλαια ύψους £7,15 εκ. έτσι ώστε με το ποσό του δανείου των £0,85 εκ. να ολοκληρωθεί η ανέγερση και ο εξοπλισμός του ξενοδοχείου.

- (δ) Δικαιούχος της ενίσχυσης είναι η Εταιρεία Αναπτύξεως Κυπερούντας (ΚΥΠΕΡΙΣ) Λτδ.
- (ε) επιλέξιμο κόστη-ένταση: το επιλέξιμο κόστος της ενίσχυσης είναι το κόστος για την ανέγερση και αγορά εξοπλισμού του ξενοδοχείου· Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση δεν καθορίζει εντάσεις για τα επιλέξιμα κόστη.
- (στ) Προϋπολογισμοί: προϋπολογισμός Ταμείου Δημοσίων Δανείων, πρόβλεψη για παραχώρηση δανείου £0,85 εκ.·
- (ζ) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση τον περί Δημοσίων Δανείων Νόμο, Κεφ.208 και την Απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου Αρ. 52.314 ημερ. 30.8.2000·
- (η) μέσα παροχής πληροφοριών και διεξαγωγής έρευνας και ελέγχου: η Αρμόδια Αρχή απαιτεί από την εταιρεία την υποβολή των ετήσιων λογαριασμών.

Το δάνειο θα εκδίδεται σταδιακά αφού πρώτα επενδυθούν όλα τα ίδια κεφάλαια και μετά που θα παρουσιαστούν πιστοποιητικά του Κυβερνητικού Οργανισμού Τουρισμού του οποίου οι Τεχνικές Υπηρεσίες θα ελέγχουν την πρόοδο των εργασιών. Επίσης στις συνεδρίες του διοικητικού συμβουλίου της εταιρείας ή και στις γενικές συνελεύσεις της θα δικαιούται να παρευρίσκεται εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών.

Η Αρμόδια Αρχή δεσμεύεται περαιτέρω ότι, σε περίπτωση έγκρισης, θα υποβάλλει προς τον Έφορο, σύμφωνα με το άρθρο 12 του Νόμου, αναλυτική τριμηνιαία έκθεση για τον τρόπο και το στάδιο υλοποίησης του προγράμματος.

(θ) **σώρευση:** Δεν επιτρέπεται σώρευση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 των περί Ελέγχων των Δημόσιων Ενισχύσεων Νόμων, ουδεμία παροχή δημόσιας ενίσχυσης είναι επιτρεπτή στη Δημοκρατία εκτός αν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

(i) χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από τους Λανειστικούς Επιτρόπους οι οποίοι αποτελούν νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο.

(ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η ενίσχυση που παρέχεται στη δικαιούχο (2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο η αποδέκτρια δε θα είχε λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής της δραστηριότητας.

(iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένης επιχείρησης κι αυτό γιατί η ενίσχυση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται σε επιχείρηση που σκοπό έχει την ανέγερση ξενοδοχείου στα ορεινά θέρετρα, άρα το μέτρο είναι επιλεκτικό.

(iv) τέλος, επειδή η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεως στη δικαιούχο (2(δ) ανωτέρω) και επειδή η ενίσχυση αποτελεί πλεονέκτημα προς αυτή, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ

του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι.

(γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση. Αφού λήφθηκε υπόψη η φύση των δραστηριοτήτων της δικαιούχου εταιρείας, κρίθηκε ότι αυτή δεν εμπίπτει σε καμιά από τις κατηγορίες αυτές.

(δ) Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4,5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχείρηση με σκοπό την ανέγερση ξενοδοχείου, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση των εξαγωγικών ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις προνοιές του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης (σκοπό- ένταση- δικαιούχους- σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι οι προϋποθέσεις που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημόσιων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμοί του 2001 ικανοποιούνται. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Σύμφωνα με τον κανονισμό 6 των πιο πάνω Κανονισμών, οι ενισχύσεις που χορηγούνται σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις για επενδύσεις σε υλικά και άυλα στοιχεία ενεργητικού εγκρίνονται από τον Έφορο, εφόσον πληρούν τις πιο κάτω προϋποθέσεις που καθορίζουν ότι—

Η ακαθάριστη ένταση της ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το—

(i) 15% στην περίπτωση του μικρού μεγέθους επιχειρήσεων και,

- (ii) 7,5% στην περίπτωση των μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεων.

Σημειώνεται ότι ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη ότι στη μελέτη βιωσιμότητας της Τράπεζας Αναπτύξεως για το ξενοδοχείο και ιδιαίτερα τις προβλέψεις για τον ετήσιο κύκλο εργασιών του ξενοδοχείου και το εργατικό δυναμικό που θα απασχολεί, έκρινε ότι η δικαιούχος εταιρεία εμπίπτει στην κατηγορία των μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεων.

Σε περίπτωση που η ενίσχυση υπολογίζεται με βάση το κόστος της επένδυσης, ως επιλέξιμο κόστος των υλικών επενδύσεων θεωρούνται οι δαπάνες για επενδύσεις σε γήπεδα, κτίρια, μηχανές και εξοπλισμό. Στον τομέα των μεταφορών, δε θεωρούνται επιλέξιμες οι δαπάνες για μέσα μεταφοράς και μεταφορικό εξοπλισμό. Ως επιλέξιμο κόστος των άυλων επενδύσεων θεωρούνται οι δαπάνες για την απόκτηση τεχνολογίας.

Το επιλέξιμο κόστος της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης είναι το κόστος ανέγερσης και αγοράς εξοπλισμού του ξενοδοχείου, επιπλέον, η ένταση της ενίσχυσης, παρόλο που δεν καθορίζεται, υπολογίστηκε, αφού λήφθηκαν υπόψη οι όροι του δανείου (επιτόκιο - όροι αποπληρωμής) και το ισχύον επιτόκιο αναφοράς, ότι ανέρχεται σε 0,51%.

Ως εκ τούτου, με βάση το Νόμο και τους πιο πάνω Κανονισμούς κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση πληροί όλες τις πιο πάνω προϋποθέσεις και συνεπώς μπορεί να εγκριθεί ως έχει.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση με τίτλο «Δανειοδότηση της Εταιρείας Αναπτύξεως Κυπερούντας (ΚΥΠΕΡΙΣ) Ατδ για σκοπούς ανέγερσης Ξενοδοχείου SPA στην Κυπερούντα» συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι δεν αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόσει η Αρμόδια Αρχή, αποφασίζει έγκριση της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης.

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Συμβούλιο των Δανειστικών Επιτρόπων.

Λευκωσία, 16 Μαΐου 2002

(Χρ. Ανδρέου)

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων

Ε.Δ.Ε. 25.06.002.73 (191.2.1.3.3.2.10)